



Ordine degli Avvocati di Pavia

Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2022-2024

PARTE SPECIALE:

**MAPPATURA, ANALISI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO
DEI PROCESSI**

ALLEGATI



Ordine degli Avvocati di Pavia

PARTE SPECIALE:

MAPPATURA, ANALISI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO DEI PROCESSI

Innanzitutto ci si richiama alle osservazioni già svolte nella parte delle considerazioni generali della Relazione pubblicata dal RPCT entro il termine del 31 gennaio 2022.

Si dà quindi per dato acquisito che tutto l'impianto giuridico di riferimento in materia di anticorruzione e trasparenza individua soprattutto **3 ulteriori aree di rischio specifiche:**

- **formazione professionale continua;**
- **rilascio di pareri di congruità;**
- **indicazioni di professionisti per l'affidamento di incarichi specifici.**

Per ciascuna area è stato riportato un elenco di processi a rischio, di potenziali eventi corruttivi e connesse misure di prevenzione, tutti elementi, questi, che vanno parametrati alle caratteristiche strutturali e organizzative del COA di Pavia.

* * *

LA FORMAZIONE PROFESSIONALE CONTINUA.

Si vuole innanzitutto elencare in via esemplificativa gli eventi rischiosi, individuati anche dall'Autorità in materia di formazione professionale continua:

- alterazioni documentali volte a favorire l'accreditamento di determinati soggetti;
- mancata valutazione di richieste di autorizzazione, per carenza o inadeguatezza di controlli e mancato rispetto dei regolamenti interni;
- mancata o impropria attribuzione di crediti formativi professionali agli iscritti;
- mancata o inefficiente vigilanza sugli "enti terzi" autorizzati all'erogazione della formazione;
- inefficiente organizzazione e svolgimento delle attività formative da parte del Consiglio nazionale e/o degli ordini e collegi territoriali.

Per fronteggiarli, sono sempre state adottate tutte le misure già previste dalla stessa Autorità e che hanno per oggetto, in particolare:

- i controlli sull'attribuzione dei crediti ai professionisti effettuati su tutti gli eventi, successivi allo svolgimento di un evento formativo, con verifiche periodiche sulla posizione complessiva relativa ai crediti formativi degli iscritti;
- adeguate misure di pubblicità e trasparenza legate agli eventi formativi mediante pubblicazione - nel sito internet istituzionale dell'ente organizzatore - dell'evento e degli eventuali costi sostenuti, oltre che della modulistica necessaria per ottenere l'accreditamento.

Quanto appena esposto, si evince con chiarezza dai seguenti link:

<http://www.ordineavvocatipavia.it/eventi>



Ordine degli Avvocati di Pavia

<http://www.ordineavvocatipavia.it/regolamento-formazione>

Anche per l'anno 2022, come si pensa per il biennio successivo, **questo COA ha adottato specifiche misure volte a favorire la trasparenza dei procedimenti concernenti la formazione professionale continua.**

Il COA ha infatti confermato in toto l'apposita commissione per la formazione, presieduta dalla decana del Consiglio e docente universitaria di ruolo Prof. Mariella Magnani – in carica anche nell'anno 2021 e con prospettiva di presiedere la citata commissione per tutto il triennio 2022-2024 (salvo quanto risultasse dal rinnovo del COA, previsto per il mese di febbraio 2023), la quale ha a sua volta predisposto l'articolazione della citata commissione in sottocommissioni che si occupano di: 1) istruttoria delle richieste di accreditamento degli eventi formativi, 2) formazione individuale (accreditamento delle attività, istruttoria sulle richieste di esonero e controllo sul raggiungimento degli obiettivi), 3) assolvimento degli obblighi formativi ai fini dell'inserimento dell'elenco di cui all'art. 25 comma 1 Reg. 69/14 CNF.

Va inoltre evidenziato che **la citata commisione svolge le proprie funzionali istituzionali seguendo il criterio della rotazione delle pratiche da istruire, nel rigorso rispetto dei principi di terzietà e di imparzialità nell'adempimento dei propri doveri istituzionali.**

In ogni caso occorre specificare che la citata commissione non ha poteri deliberativi, che rimangono in capo al COA, al quale la commissione stessa riferisce per le connesse approvazioni e deliberazioni.

* * *

L'ADOZIONE DI PARERI DI CONGRUITÀ SUI CORRISPETTIVI PER LE PRESTAZIONI PROFESSIONALI.

Il parere di congruità quale espressione dei poteri pubblicistici dell'Ente è certamente riconducibile all'alveo dei provvedimenti di natura amministrativa, necessitando quindi delle tutele previste dall'ordinamento per tale tipologia di procedimenti.

Pertanto, nell'eventualità dello svolgimento della predetta attività di valutazione, possono essere considerati i seguenti eventi rischiosi e misure preventive:

Possibili eventi rischiosi:

- incertezza nei criteri di quantificazione degli compensi professionali;
- effettuazione di una istruttoria lacunosa e/o parziale per favorire l'interesse del professionista;
- valutazione erronea delle indicazioni in fatto e di tutti i documenti a corredo dell'istanza e necessari alla corretta valutazione dell'attività professionale.

Possibili misure preventive:

- adozione di un regolamento interno in coerenza con la Legge n. 241/1990 che disciplini la previsione di: a) Commissioni da istituire per le valutazioni di congruità; b) specifici requisiti



Ordine degli Avvocati di Pavia

in capo ai componenti da nominare nelle Commissioni; c) modalità di funzionamento delle Commissioni;

- rotazione dei soggetti che istruiscono le domande;
- organizzazione delle richieste, raccolta e rendicontazione, su richiesta, dei pareri di congruità rilasciati anche al fine di disporre di parametri di confronto, eventualmente e se sostenibile, con una adeguata informatizzazione, nel rispetto della normativa in materia di tutela della riservatezza dei dati personali.

Al riguardo, **il COA ha già individuato, nel pieno rispetto della Legge n. 241/1990, i requisiti che deve possedere la domanda e le modalità di istruttoria della richiesta, garantendo in tal modo un iter trasparente, sempre comunicato agli interessati richiedenti.**

Inoltre si ricorda che **le richieste di opinamento vengono assegnate ai Consiglieri (estrazione a sorte in sede di adunanza del COA, con prelevamento del nominativo in urne verificabili da ciascun Consigliere) e gli opinamenti vengono approvati dall'intero Consiglio soltanto ove sussistano i requisiti del DM 55/14 e successive modificazioni.**

* * *

INDICAZIONE DI PROFESSIONISTI PER LO SVOLGIMENTO DI INCARICHI.

L'area di rischio riguarda tutte le ipotesi in cui gli Ordini sono interpellati per la nomina, a vario titolo, di professionisti ai quali conferire incarichi professionali, a tutela degli interessi dell'Ente.

I possibili eventi rischiosi attengono principalmente alla nomina di professionisti – da parte dell'Ordine o collegio incaricato - in violazione dei principi di terzietà, imparzialità e concorrenza.

Tale violazione può concretizzarsi, ad esempio, nella nomina di professionisti che abbiano interessi personali o professionali in comune con i componenti dell'Ordine incaricato della nomina, con i soggetti richiedenti e/o con i destinatari delle prestazioni professionali; oppure, infine, di professionisti che siano privi dei requisiti tecnici idonei ed adeguati allo svolgimento dell'incarico.

L'Ordine ha quindi manteuto l'albo degli Avvocati a cui conferire incarichi, suddiviso per materia di competenza, che viene applicato in sede di adunanza COA (quindi con delibera connessa), ogni qual volta ve ne sia la necessità.

Va inoltre evidenziato con chiarezza che **nell'ambito dell'elenco, fermo restando il criterio di competenza, si procederà all'attribuzione degli incarichi seguendo rigorosamente il criterio della rotazione.**



Ordine degli Avvocati di Pavia

ANALISI								
Processo sensibile	Sub-Processo sensibile	Descrizione attività sensibile	Destinatari	Reato ipotizzabile o malfunzionamento	Possibili comportamenti che integrano la fattispecie di reato	Misure preventive in atto	Misura	Responsabili
Attività consultiva	Pareri sulla normativa, ove ciò sia strettamente necessario per il corretto adempimento del ruolo istituzionale (non si rilascia alcun parere in casi deifferenti, dal momento che l'attività pareristica non rientra nei compiti del COA)	Rilascio di pareri ed indicazioni ai fini della corretta interpretazione della normativa (legge n. 247/2012), sempre che non si tratti di parere che per la loro valenza siano di competenza del CNF	Soggetti iscritti all'albo o esterni che rientrano nel campo di applicazione della normativa legge n. 247/2012	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.); Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p); Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.); Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.); Concussione (art. 317 c.p.); Indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.); Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.); Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p).	Mancato rilascio di parere o rilascio di un parere non conforme alla legge o eccedente le proprie competenze per favorire il conseguimento di una situazione di vantaggio o di svantaggio	Istruttoria che coinvolge più soggetti (del Consiglio e del personale) sistema di controllo su due livelli	Rotazione dei responsabili	Consiglio
							Verifica del rispetto dei tempi procedimental	Consiglio
							Verifica del rispetto dei tempi	Consiglio
							Pubblicazione dei pareri resi laddove di interesse generale in apposite aree del sito web	Consiglio



Ordine degli Avvocati di Pavia

							Reingegnerizzazione dei processi di gestione dei quesiti	Consiglio
Attività deliberante	Iscrizioni, cancellazioni, trasferimenti	Verifica sulla corretta sussistenza dei presupposti di legge	Soggetti iscritti o esterni che rientrano nel campo di applicazione della normativa legge n. 247/2012	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.); Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p); Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p); Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p); Concussione (art. 317 c.p); Indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p); Abuso d'ufficio (art. 323 c.p); Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p).	Mancata o carente verifica dei presupposti di legge	Sistema di deliberazione collegiale previa istruttoria da parte della dirigenza amministrativa. Standardizzazione del processo	Definizione di livelli di priorità degli atti.	Consiglio
							Verifica del rispetto dei tempi procedurali	Consiglio
							Digitalizzazione del processo di inoltro delle domande	Consiglio



Ordine degli Avvocati di Pavia

Attività di vigilanza e controllo	Vigilanza e controllo d'ufficio	Vigilanza diretta sul corretto assolvimento degli obblighi degli iscritti (avvocati e praticanti), non di natura deontologica a far data dal 1.1.2015	Soggetti esterni che rientrano nel campo di applicazione della normativa legge n. 247/2012	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.); Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.); Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.); Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.); Concussione (art. 317 c.p.); Indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319-quer c.p.); Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.); Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p.).	Mancato esercizio delle funzioni di vigilanza o di controllo sulla permanenza dei requisiti Individuazione di criteri standardizzati per l'attività di verifica dell'attività dei praticanti	Sistema di controllo su più livelli (amministrativo e consiliare)	Pubblicazione preventiva delle attività di verifica e controllo Sistema di controllo plurisoggettivo con doppio visto	Consiglio
--	---------------------------------	---	--	--	---	---	--	-----------



Ordine degli Avvocati di Pavia

ANALISI PROCESSI		IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO						
Processo sensibile	Sub-Processo sensibile	Descrizione attività sensibile	Destinatari	Reato ipotizzabile o malfunzionamento	Possibili comportamenti che integrano la fattispecie di reato	Misure preventive in atto	Misura	Responsabili
Attività consultiva qualificata	Liquidazione parcelle	Pareri Ai sensi dell'art. 13 comma 9 Legge n. 247/2012	Iscritti all'albo anche su invito del cliente	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.); Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p); Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.); Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.); Concussione (art. 317 c.p.); Indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.); Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.); Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p).	Rilascio di un parere non conforme alla legge o eccedente le competenze effettivamente spettanti	Assegnazione della pratica al Responsabile in base al valore; Sistema di controllo su più livelli a seconda del valore; contrattidittorio con il privato	Eliminazione del controllo monocratico.	Consiglio
							Sistematica applicazione dell'art. 7	Consigli



Ordine degli Avvocati di Pavia

Attività in materia di formazione	Accreditamento corsi e convegni	Riconoscimento dei crediti formativi	associazioni, anche costituiti in forma di società	c.p.); Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.); Concussione (art. 317 c.p.); Indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319- quater c.p.); Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.); Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p.).	Accreditamento in carenza dei presupposti Accreditamenti ad eventi non meritevoli	del personale dipendente; Sistema di controllo consiliare..		
Attività in materia di conciliazione	Conciliazione tra Colleghi e soggetti terzi	Attività di contemperamento di interessi contrapposti anche di natura patrimoniale	Iscritti e soggetti terzi	idem	Conciliazioni che avvantaggiano l'iscritto	Assegnazione a singolo consigliere (salvo casi di particolare delicatezza)	Eliminazione della competenza gestionale di tipo monocratico e affidamento della questione ad una commissione	Consiglio

ANALISI PROCESSI		IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO						
Processo sensibile	Sub-Processo sensibile	Descrizione attività sensibile	Destinatari	Reato ipotizzabile o malfunzionamento	Possibili comportamenti che integrano la fattispecie di reato	Misure preventive e in atto	Misura	Responsabili



Ordine degli Avvocati di Pavia

Attività in materia di reclutamento del personale	Selezione		Candidati alla selezione	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.); Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.); Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.); Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.); Concussione (art. 317 c.p.); Indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.); Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.); Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p.).	Inosservanza delle regole di fonte primaria e regolamentare e inosservanza dell'autovincolo	Attestazione dell'attività a commissione esterna;	Al momento non è prevista nessuna misura implementativa, .	Consiglio
Attività in materia di conferimento incarichi (*)	Individuazione dell'incaricato		Soggetti interessati al conferimento dell'incarico	Idem	Affidamento del servizio a soggetto/i non qualificati	Assegnazione in sede Consiliare o mediante individuazione di RUP	Eliminazione e della competenza gestione di tipo monocratico e affidamento della questione ad una commissione	Consiglio/ Tesoriere